

玩具技术性贸易措施简报

Toys TBT Newsletter

2009年7月~12月



尊敬的读者:

深圳市标准技术研究院第一期《玩具技术性贸易措施简报》正式推出了。《简报》将面向我国玩具出口商和相关机构,介绍国外关于玩具最新技术法规和标准、各国玩具市场动态、以及深圳市标准技术研究院在玩具TBT方面的相关行动等内容。《简报》是双月刊,在第一期中,我们将首先回顾2009年下半年各国针对玩具所出台或实施的主要技术法规和标准,以及在金融危机影响下我国玩具的外贸行情;然后向大家介绍我院最新推出的《玩具市场准入信息服务套餐内容》;最后,还列出了各国关于玩具主要标准和法规的最新清单,以供大家参考。

《简报》是我们主动开展玩具信息服务的一个非常重要的尝试,为保证其准确性和延续性,欢迎读者给我们多提宝贵意见!

深圳市标准技术研究院

1. 玩具最新技术法规和标准动态 In focus: toy regulations & standards

WTO各成员国共发布14项玩具TBT通报

2009年下半年,WTO各成员国共发布14项关于玩具的TBT通报,其中美国、巴西、特立尼达多巴哥各2项,以色列、智利、埃及、阿根廷、乌克兰、欧盟、日本和加拿大各1项。可以看出,除了传统TBT频发的欧盟和美国,其他国家也越来越重视玩具对儿童导致的风险。

美国CPSIA一系列规定开始实施

根据美国《消费品安全改进法案》(CPSIA)的要求,从2009年8月14日起,所有在美国市场销售的儿童产品总铅含量不应超过300 ppm,但是不易触及的零部件和某些电子设备可以免除此项规定,而某些原材料或产品可以免除此项测试。8月7日,CPSC发布了关于不易触及零部件的最终规则,对可触及探针、不同年龄组儿童的使用和滥用规则等做了规定,并规定无法放入口中的纺织品覆盖物可以作为不可触及的屏障。8月19日,CPSC发布了免除测试的原材料和产品的最终规则,与1月份的提案相比有较大改动。

从2009年8月14日起,儿童产品和家具所使用的油漆和类似表面涂层中的铅限量也由之前的600 ppm降为90 ppm。CPSC在8月份还发布了关于油漆涂层中铅含量测试方法(X荧光等)的评估报告,并指出X荧光法将是今后重点研究和主要采用的方法。

CPSC还要求,从2009年8月14日起,所有儿童产品的制造商应在产品和包装上加贴溯源性标签或其他永久性的鉴别标签。7月20日CPSC发布了一份政策声明,对溯源标签的规定和实施进行了详细解释,期望能增进各界对于溯源标签的理解。

在邻苯二甲酸盐测试的测试方法上,CPSC于7月27日发布了CPSC-CH-C1001-09.2,将测试对象局限于塑料和其他很可能含有邻苯二甲酸盐的部件(统称为“塑料部件”),而不是之前的整个产品,显得更为合理,与欧盟2005/84/EC的规定基本一致。

2009年9月,CPSC又计划增加儿童自行车头盔、浮潜呼吸管和类似物品、发声玩具、儿童自行车和儿童双层床等产品的第三方测试和认证要求。在CPSC投票通过之后,就将实施。

2009年12月29日,CPSC发布了关于耐用性育儿产品注册的最终规则,适用于18类产品,其中全尺寸和非全尺寸婴儿床;儿童床;高脚椅(包括三

岁以下的high chairs和三岁以上的booster chairs)和桌边椅;浴室椅;约束儿童用的门和围墙;围栏;固定式活动中心;婴儿车;手推车;学步车;秋千;摇篮共12类产品从2010年6月28日实施。儿童折叠椅;可调整桌;婴儿躺椅;婴儿澡盆;便携式婴儿床轨道;婴儿吊带共6类产品从2010年12月29日起实施。

在强制性第三方检测和认证方面,CPSC于2009年12月28日作出重大决定,儿童产品300 ppm总铅含量再次推迟一年实施,即从2011年2月10日开始执行;而关于邻苯二甲酸盐、ASTM F963的强制性测试更是未规定具体时间,直至CPSC采取下一步行动。

欧盟玩具安全新指令2009/48/EC正式实施

2009年6月30日,欧盟玩具安全新指令2009/48/EC正式发布,并于7月20日开始实施。相对于旧指令88/378/EEC的16个条款,新指令的条款增加到了57个,实施了更加严格的玩具安全规定,旨在解决玩具安全风险、增加制造商及进口商销售玩具的责任,并提升成员国执法机构的市场监察力度。

指令还设定了2年的过渡期,即符合旧指令要求的产品于2011年7月20日之前可以继续投放市场;而其中化学要求条款的过渡期则是4年,即符合旧指令中化学要求、而不符合新指令中化学要求的产品,可以于2013年7月20日之前继续投放市场。

ASTM F963-08成为强制性标准并开始实施

2009年8月,ASTM F963-08成为强制性标准并开始实施,所有在美国市场上销售的玩具必须符合该标准的要求。与07版相比,修订之后的标准在技术要求方面更加严格。

在2月份ASTM发布的最初F963-08版本中,曾删除了关于玩具箱的条款。CPSC在经过讨论之后,又将该条款合并进来。因此目前关于玩具箱的规定还是强制性的。

在强制性第三方检测和认证方面,CPSC于2009年12月28日作出决定,暂不执行对玩具产依据ASTM F963的强制性测试和认证,直至CPSC采取下一步行动。

EN 71系列协调标准修订

2009年下半年,欧盟针对玩具安全指令88/378/

EEC的协调标准EN 71系列发布了一系列修订件或新标准,分别是:

- EN 71-1:2005的第9次修订(7月31日),以及对该修订的勘误(8月31日);
- EN 71-4:2009版新标准(8月份);
- EN 71-5:1993的第2次修订(9月30日);
- EN 71-8:2003的第4次修订(10月31日)。

TSCP第一阶段开始

2009年10月1日,美国玩具工业协会(TIA)启动玩具安全认证(TSCP)工作,所有玩具制造商现在可以使用TIA的电子认证系统(ESC)对进口美国市场的玩具产品进行安全认证。

通过TSCP认证的产品意味着制造商已经在产品设计中充分考虑了安全问题,实行严格工厂过程控制,并由第三方机构对样品进行了规定测试。TSCP为制造商符合CPSIA提供了一种合理和方面的测试程序,即通过认证的产品就将符合CPSIA的要求。

澳大利亚对玩具中铅和其他特定元素实行强制性禁令

从2010年1月1日起,澳大利亚根据《贸易行为法》发布的《2009年澳大利亚联邦消费者保护公告第1号-消费品安全标准:儿童玩具中的铅和特定元素》开始生效。该通告要求儿童手指画颜料中的铅和其它特定元素应符合AS 8124.7-2003第4.4条的要求;其他儿童玩具应符合AS/NZS ISO 8124.3:2003。

AS 8124系列标准是自愿性的,而通过发布这种强制性的公告,澳大利亚将自愿性的标准要求转化为强制性的法规要求。

马来西亚发布关于玩具的消费者保护法规

2009年7月30日,马来西亚政府发布了《消费者保护(玩具安全标准)法规2009》和《消费者保护(批准证书和符合安全标准标志)法规2009》,自2010年1月30日生效。届时玩具将实行事先认证制度,所有出口到马来西亚的玩具进口商、制造商或供应商,需要申请认可证书(Application for Certificate of Approval,简称COA),贴附认证标签MC,方可进入马来西亚市场。在申请COA认证之前需要先取得符合性评估报告(Application for Conformity Assessment Report,简称CAR)。

2. 玩具市场动态 On toy markets

我国玩具出口略有回暖迹象

根据中国海关统计, 2009年1-10月, 我国出口玩具65.2亿美元, 比去年同期下降11.3%, 这已经是自2008年11月以来连续第12个月出现同比下降。但自2009年2月份我国玩具出口跌至3.1亿美元的年内最小值后, 出口规模开始企稳回升, 9月份出口已回升至10.5亿美元, 为年内出口最大值。受国庆假期的影响, 10月份当月玩具出口有所回落, 当月出口为9.2亿美元, 同比下降11.2%, 环比下降13%。

2009年1-10月, 我国分别对美国 and 欧盟出口玩具26亿美元和17.5亿美元, 分别下降13.8%和9.3%, 上述两者合计占同期我国玩具出口总值的66.7%。同期, 内地对香港出口4.3亿美元, 下降11.8%; 日本2.9亿美元, 下降13.4%; 东盟2.4亿美元, 大幅增长64.2%。

欧美玩具召回事件依然严峻

2009年1月到10月, 欧盟RAPEX发布了1402项召回通报, 其中中国产品为824次, 占总数的58.77% (2008年全年分别是1866次、869次和46.6%)。在这824次对华召回通报中, 玩具为341次, 占41.38%。玩具类产品的主要召回原因为窒息和窒息危险 (129次)、化学危险 (125次) 和物理伤害 (59次)。

2009年1月到10月, 美国消费品安全委员会 (CPSC) 共发布360项产品召回或产品安全通报, 其中中国产品为178项 (占49.44%), 与去年同期209项相比下降14.83%。在这178项召回通报中, 玩具26项, 占14.61%。玩具类产品的主要召回原因为窒息危险, 共13项, 其次为铅含量超标。

3. SIST最新动态 What ' s new with SIST

玩具是珠三角地区最重要的出口产品, 也是中国在国际市场最具竞争力的出口产品之一。近年来, 随着国际贸易保护主义的抬头, 各主要贸易往来国家针对玩具产品设置了复杂的技术性贸易措施, 来限制中国玩具产业。同时, 国际金融危机也给国内玩具出口企业造成巨大的影响。针对这种情况, 我院开发了玩具市场准入信息服务套餐, 为玩具出口企业攻克各类技术壁垒, 进入国际市场做出

一点贡献。

该信息服务套餐分为信息基础包和标准文献包两种, 前者包括玩具市场准入研究年度报告、每年6期简报、每年2次培训; 后者在此基础上增加了标准文献和某些重要法规/标准的中文版。详细内容可参见: http://www.tbmap.cn/portal/Contents/Channel_2242/2009/1218/91486/content_91486.jsp。

4. 各国玩具法规/标准清单 List of toy regulations & standards

对于玩具出口企业来说, ISO 8124系列、EN 71系列、ASTM F963等标准, 欧盟玩具安全指令、美国CPSIA等法规早已耳闻成熟, 对其具体技术指标也已有充分了解。但除此之外, 玩具要想顺利出口欧盟和美国, 还需要符合其他一些相关的法规和标准。而对于一些新兴市场, 由于信息披露程度或语言障碍等原因, 企业更是觉得茫然。为此, 我们列出了国际层面、中国、欧盟、美国、日本、澳大利亚、加拿大、巴西、东盟等国家和地区关于玩具的法规和标准清单, 详细可参见 (需登录): <http://www.tbmap.cn/portal/User/orderToyService.jsp>