



文/深圳市标准技术研究院 杨志花

摘 要

本文详细分析了我国与墨西哥的贸易往来、墨西哥近年来TBT通报情况以及墨西哥实施的技术性贸易措施，重点介绍了墨西哥国家标准化体系概况和墨西哥NOM强制性认证体系。

关键词

技术性贸易措施；NOM标准；NMX标准；NOM认证

Abstract

Based on analysis of the trade situations between Mexico and China, TBT notifications and Mexican technical barriers to trade, this article emphasizes the standard system and NOM mandatory certification system of Mexico.

Key words

Technical Barriers to Trade; NOM Standards; NMX Standards; NOM Certification

一、中墨两国贸易概况

我国与墨西哥自1972年建交以来，两国双边贸易往来密切。目前，我国已成为墨西哥第二大贸易伙伴和第二大进口来源国，墨西哥是我国在拉美第二大贸易伙伴和最大出口市场。

海关统计显示，2004年至2008年，我国与墨西哥的双边贸易额呈递增趋势，我国对墨西哥的出口贸易额、自墨西哥的进口贸易额每年递增，且增幅较大。具体的贸易数据如表1所示。

表1 2004~2008年 我国与墨西哥的贸易情况 单位：亿美元

| 年份 | 双边贸易总额 | 同比增长 | 中对墨出口 | 中自墨进口 | 中方顺差 |
|------|--------|-------|-------|-------|-------|
| 2004 | 71.1 | 43.9% | 49.7 | 21.4 | 28.3 |
| 2005 | 77.6 | 9.2% | 55.4 | 22.2 | 33.1 |
| 2006 | 114.3 | 47.2% | 88.2 | 26.1 | 62.1 |
| 2007 | 149.7 | 31.0% | 117.1 | 32.6 | 84.5 |
| 2008 | 175.6 | 17.3% | 138.5 | 37.1 | 101.4 |

其中，2008年我国对墨西哥出口的产品主要为电机、电气、音像设备及其零附件；核反应堆、锅炉、机械器具及零件；光学、照相、医疗等设备及其零附件。自墨西哥进口的产品主要为铜及其制品、矿砂、矿渣及矿灰；电机、电气、音像设备及其零附件、车辆及其零附件（铁道车辆除外）；核反应堆、锅炉、机械器具及零件、有机化学品、熟料及其制品等。

二、墨西哥TBT通报情况**1、2008年墨西哥TBT通报分析**

2008年墨西哥共发布35项TBT通报。通报涉及的产品有：食品、渔业、放射性材料和装置、颜料、墨水、清漆、油漆和瓷釉、清水泵和电泵、空调器、玩具、自镇流紧凑型荧光灯、危险化学物质、家用电度表、家用水处理设备及杀菌剂、个人防护装备、独立商用制冷设备、非金属液化石油气罐等。

通报的内容包括：卫生规范、检验方

法、限值和检测规范、环境规范、技术规范、安全要求、市场运营要求、废物管理要求、人员训练要求、健康要求、设备的使用及操作规范。

2、2008年墨西哥颁布的主要技术性贸易措施

2008年，墨西哥发布了一系列旨在提高电气产品能效的强制性标准，涉及室内空调器、自镇流紧凑型荧光灯、商用制冷设备、清水泵和电动泵等多类产品，规定了最低能效要求、测试方法和标签要求等。

(1) 空调器

2008年1月16日，墨西哥能源部发布墨西哥官方标准草案《PROY-NOM-021-ENER/SCFI-2007：房间空调器的能效及使用者安全要求、限制值、检测方法和标签》。该草案规定了能效比（EER）规范和检测方法、使用者安全要求、合格检验方法和能效标签应包含的必要信息。

(2) 自持式商用制冷设备

2008年2月4日，墨西哥能源部公布了官方标准《自持式商用制冷设备的能效和使用者安全要求、限值、试验方法和标签》。该草案适用于容量不低于50升的自持式商用制冷设备，规定了测定自持式商用制冷设备能耗要求和试验方法，同时规定了使用者安全要求。

(3) 玩具

2008年5月2日，墨西哥经济部发布墨西哥强制性标准《NOM-015-SCFI-2007：商业信息—玩具标签》。该标准草案规定了在墨销售的玩具上必须显示的商业信息。该标准适用于以任何材料制成的玩具，包括由纽扣电池、干电池和/或其他电源驱动的电动玩具。

三、标准化体系概况

墨西哥标准分强制性标准和自愿性标准两类。强制性标准又称墨西哥官方标准（Normas Oficiales Mexicanas, NOM），其主要目的是为保护人类、动物或植物的生命或健康、保护环境，或防止欺诈行为而对商品、服务或生产过程建立的。自愿性标准又称墨西哥国家标准（Mexican National Standards, NMX），主要用于指导消费者、生产者以及改进产品质量。

1、监管机构

NOM标准是由墨西哥标准化委员会（Deccion General de Normas, DGN）负责制定。DGN是墨西哥制定相关政策，协调标准实施，并通过墨西哥标准化年度计划的机构。同时，它也是墨西哥负责技术标准制定和实施的机构。墨西哥NOM标准的发布机构

有：SE（经济）、SSA（卫生）、STPS（劳动）、SEMARNAT（环境）、SENER（能源）、SAGARPA（农业）、SCT（通讯与交通）、SECTUR（旅游）、SEDESOL（社会发展）。

NMX标准是由墨西哥私有标准化机构（Organismos Nacionales de Normalizacion, ONN）负责制定。NMX标准的发布机构有：ANCE（电气）、NYCE（电子和电信）、ONNCCE（建设）、NORMEX（食品等）、IMNC（质量体系）。

2、法律依据

墨西哥标准体系的法律依据是《墨西哥联邦计量和标准化法》（The Federal Law on Metrology and Standardization, LFMN）。该法于1992年7月1日制定、1997年5月20日颁布、1997年8月1日生效，是墨西哥关于计量标准化和合格评定制度的综合性法律。

该法规定，不论是NOM标准还是NMX标准都应每5年审查一次。

3、墨西哥标准特点

墨西哥的技术标准大多都以国际标准为基础，其与ISO或其他国际标准相符的程度依产业情况而有所差别：在电子产业中，与国际标准的相符率达到80%；而在污染物排放标准、原产地确定和旅游服务等领域中的相符率只有10%至20%。NOM标准部分或全部与国际标准的相符率约为65%。

NOM标准实质上是由墨西哥政府机构颁布的技术法规（包括标签要求）。它主要涉及到安全、健康、环境保护、电信、消费者信息、能效这几大领域。NOM标准的草案及正文文本均在墨西哥“官方日报”上公布。公众在60天内可进行评议。

NMX标准是由墨西哥官方认可的标准编写机构颁发的非强制性标准。当NMX标准成为NOM标准的参考，或被应用于政府采购中时，NMX标准就变为强制性标准。

四、NOM强制性认证体系

墨西哥实施强制性和自愿性两种认证制度，其依据的标准分别对应NOM标准和NMX标准。

要求进行强制认证的产品，在进入墨西哥市场时必须经由墨西哥官方认可的墨西哥实验室按照NOM标准进行测试，但若境外实验室与官方认可的墨西哥实验室签署了《产品测试数据相互承认协议（MRA）》，则该境外实验室亦可进行产品的NOM

检测。按规定，任何由被认可实验室所签发的测试报告，须连同相关的法律及技术文件，一起送交至认证机构进行复核。强制性产品的认证必须由墨西哥标准化委员会（DNG）认可的墨西哥认证机构签发。

值得注意的是，墨西哥政府要求所有市场上销售的电子产品都要进行安全测试，并且不认可国外的认证，即所有的电子产品必须在墨西哥完成测试并且贴上NOM标志。

1、法律法规依据

《墨西哥联邦计量和标准化法》是整个墨西哥标准体系的法律基础，同时也是强制认证的法律基础。该法要求相关产品、流程、方法、安装、服务及活动都必须符合相应的NOM标准，同时，与之相应的同类进口产品或服务也必须符合依据相同标准建立的规范。进口商、制造商、经销商或分销商应保证产品或服务符合标准要求。

该法案还明确了墨西哥合格评定的政策与程序，为每一个NOM标准及NMX标准制定了一般或特定的要求。这些政策涉及到认证流程、适用程序、技术及管理等，以及完成认证的时间要求及申请要求。

2、主管机构

墨西哥的认可组织是EMA, A.C.。在墨西哥合格评定体系中必须由EMA, A.C.认可的实验室对认证产品进行测试。

墨西哥政府下设一系列秘书处来检查合格评定体系的执行情况。电子电气产品的合格评定的监管主要是由墨西哥经济秘书处（SE）负责，SE指派DGN、ANCE、NYCE和CANIETI实施组织管理、测试和认证等方面的具体工作，4个机构的主要职责和范围是：

DGN：负责认可认证组织和负责对不在认证目录范围内的产品颁发证书；

NYCE：负责标准发展并对电子产品的认证；

ANCE：负责标准发展，同时是国家标准化机构。它既是国家认可的电气产品测试实验室和认证机构，也是墨西哥加入国际组织IECEE - CB体系的国家认证机构（NCB）；

CANIETI：负责标准发展和检测电子产品。



图1 NOM认证标志

3、NOM强制性认证标志

墨西哥只承认本身的NOM安全标志（如图1），美国及加拿大的安全标志（如CUL、ETL、CSA）不被该国政府承认。

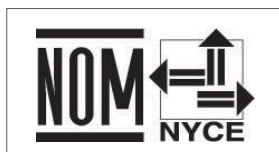


图2 NOM NYCE 标志



图3 NOM ANCE 标志



图4 NOM-ETL 标志

要求进行强制性认证的产品只有附有该NOM认证标志才可进入墨西哥市场。

通常情况下，NOM标志常与NYCE或ANCE或Intertek ETL等发证机构一起出现：

- NOM NYCE：适用于电子产品、通讯产品及数据处理设备，但不包括家电（如图2）；

- NOM ANCE：适用于家电产品，包括家用电动仪器、电动手持工具等（如图3）；

- NOM-ETL：适用于电子产品、通讯产品及数据处理设备、家电产品（家用电动仪器、电动手持工具）等（如图4）。

4、强制性认证产品范围

NOM强制性认证主要适用于产品安全、能源和热效应、安装、健康和农业领域；NMX自愿性认证普遍适用于零件，如导体、保险丝、灯座和镇流器等，供制造商和进口商作为参考之用。

NOM强制性认证的产品普遍是电压超过24伏的交流电或直流电的电子电气产品。以下产品必须获得NOM认证方可允许进入墨西哥市场：

- 供家庭、办公室及工厂使用的电子或电气产品；
- 电脑局域网（LAN）设备；
- 照明装置；
- 轮胎、玩具及学校用品；
- 医疗设备；
- 有线及无线通讯产品，例如有线电话、无线电话等；
- 以电、丙烷、天然气或电池驱动的产品。

5、认证计划内容

强制认证共有7种认证模式：

M0：通过质量控制和定期测试验证进行的认证；

M1：通过定期测试验证进行的认证（新产品型式实验）；

M2：通过质量体系评估验证进行的认证（新产品）；

M3：通过定期试验验证颁发的符合性信函（适用于新产品）；

M4：通过质量控制和定期测试验证进行的认证（适用于重新设计的产品）；

M5：批次认证（适用于无重新设计手册的再次设计产品和二手产品）；

M6：100%认证（适用于非规范产品）。

每种认证模式所需要的认证内容见表2。

表2 不同认证模式所需要的认证内容

| 认证内容 | 认证模式 | | | | | | |
|---------------------------|------|----|----|----|----|----|----|
| | M0 | M1 | M2 | M3 | M4 | M5 | M6 |
| 法律合同签字 | × | × | × | × | × | × | × |
| 初始检查拜访 | | | × | × | | | |
| 认证前产品抽样 | | | × | × | × | × | |
| 认证申请 | × | × | × | × | × | × | × |
| 确认样品信息 | × | × | × | × | × | × | × |
| 技术信息分析 | × | × | × | × | × | | |
| 检测报告分析 | × | × | × | × | × | × | × |
| 附加认证信息（商标、型号、原产地、规格等） | × | × | × | × | × | | |
| 持有人附加信息（仅适用制造商所在地是FTA的国家） | × | × | × | | × | | |
| 跟踪抽样30%产品用于试验室检测 | × | × | × | | | | |
| 跟踪抽样100%产品用于试验室检测 | | | | × | × | | |
| 质量控制跟踪 | | | × | × | | | |
| 认证有效期（年） | 1 | 1 | 3 | 1 | 1 | | |

其中，最常用的认证模式是M1。在此认证模式下，每年都要进行全部试验。检测合格后颁发NOM证书。

NOM证书的有效期通常为1年，之后需要进行周期性测试。但如果认证程序包括了对质量体系的检查，则证书有效期为3年。证书持有者通常为单独的进口商、制造商和分销商，国外的制造商可通过墨西哥标准化委员会认可的认证机构申请证书。

6、认证流程

申请NOM的认证流程大致如下：

- (1) 确定使用的墨西哥标准；
- (2) 从DGN、ANCE、NYCE、CANIETI认证机构获取适用于申证产品的申请格式；
- (3) 确定合适的认可实验室；

(4) 提交必要的文件资料和样品给实验室；

(5) 提交完整检测报告给DGN、ANCE或NYCE、CANIETI进行审查；

(6) 需要时提供任何必要的翻译；

(7) 向指定机构付费。

其中，需向认可的实验室或认证机构提供的文件有：

申请表；代理人权限声明；当地进口商或分销商的登记文件；相关证书（CB证书及测试报告）；西班牙语的使用说明书（要求包括质保证明）；技术文件（线路图、设计图、规格、零部件清单）或CB（含墨西哥偏差）；服务手册；公司简介；产品的零部件相关证书。

五、电气产品出口墨西哥的注意事项

1、墨西哥的电压/频率标准

单项——127 V/60 Hz；两/三相——220 V/60 Hz。其中墨西哥民用及住宅用电是127 V/60 Hz，电压偏差允许范围为±10%。

2、墨西哥插座

墨西哥插座和美国插座相同。一种为有三个连接头（Class I），另一种为有两个连接头（Class II）。

3、墨西哥使用语言

墨西哥的说明书或标签标识所用语言是西班牙语。

4、墨西哥电气产品的主要标准

- 通用要求——NOM-003-SCFI-2000《电气产品安全规范》（Electrical products—Safety specifications），该通用要求涉及4个NMX标准。其中有2个等同于IEC标准；
- 导线类——NOM-063-SCFI-2001《安全要求》；
- 电子类家用电器——NOM-001-SCFI-1993《电子类家用电器安全要求及型式测试方法》；
- 家用电器类产品——NOM-063-SCFI-2001《电气产品安全规范》；
- 电子类办公设备电子设备——NOM-016-SCFI-1993《安全要求及测试方法》；
- 电子电气类产品消费者信息——NOM-024-SCFI-1998《墨西哥制造产品及进口产品说明书及保修证书》。

（本文部分内容根据Intertek天祥集团所提供资料整理撰写，特此感谢。）