



【编者按】EuP指令旨在制定一个具有连贯性的综合法律框架来规定耗能产品的生态设计要求，其对我国出口产品的影响远远超过WEEE指令和RoHS指令。从2008年7月至12月，欧盟又陆续公布了EuP指令的五大实施措施草案，涉及电子电气设备待机功耗、简单机顶盒、不带集成式镇流器荧光灯和高强度气体放电灯、外部电源以及非定向家用灯的生态设计要求，一旦这些实施措施正式生效，将对相关企业造成严重影响。因此，本期特设“EuP专栏”，通过跟踪研究其最新发展动态，意在帮助企业有效跨越这一“绿色壁垒”。专栏首先对EuP指令进行全面介绍；然后重点对五大实施措施进行分析；接着对IEC 62430《电工电子产品和系统环境意识设计》的内容及进展进行分析，该标准体现了EuP指令的核心--环境化设计；最后由TCL的专家谈谈企业如何实施环境化设计、应对EuP指令。

EuP指令面面观

文/深圳市标准技术研究院 黄璇

2005年7月22日，欧盟正式颁布了《制定耗能产品生态设计要求的框架指令》（2005/32/EC），即EuP指令。该指令涉及的产品范围非常广泛，原则上涵盖了除车辆以外的所有投放市场的耗能产品，并要求必须注重这些产品在其整个生命周期过程中的各个阶段对环境所产生的影响。这是欧盟继WEEE指令、RoHS指令之后掀起的又一次绿色浪潮，对我国的影响不容小觑。本文对该指令的立法背景、运作方式、咨询论坛、实施措施、标准调研等作一简要介绍。

一、立法背景

随着现代工业尤其是电子工业的快速发展，人类对自然资源的过度消耗以及环境的大规模破坏已经成为十分严峻的问题。据世界自然保护基金会（WWF）2005年发布的报告，人类已将地球上约三分之二的自然资源消耗殆尽，如果不采取措施，地球将面临“生态破产”的绝境。大量的能源、资源消耗也带来了全球气候变暖、生物多样性锐减等环境危机。欧盟对环境问题一贯重视。欧共同体环境行动规划是欧盟在环境管理和环境事务方面的行动纲领，它构成了欧共同体环境政策和环境管理的主要政治框架。自1973年以来，欧盟共发布了六个环境行动规划。其中2001年发布的第六个环境行动规划确定了气候变化、自然与生物多样性、环境与健康以及生活质量、自然

资源的可持续利用和废弃物管理四个优先领域。RoHS、WEEE和EuP三大指令均为落实第六次环境行动规划的具体体现。

整合性产品政策（Integrated Product Policy, IPP）是欧盟提出的以产品为导向的环境政策，它致力于减少产品从原材料采集到生产、销售、使用及废物管理的整个生命周期过程中对环境的影响。IPP涵盖范围相当广泛，包括空气质量、生物科技、化学物质、环境灾害、气候变迁、环境经济、健康保护、工业界责任、土地利用、自然与生态、噪音、可持续发展、废弃物、废水等。EuP指令的制定正是基于IPP政策的倡议及理念。

EuP指令还是欧盟为达到《京都议定书》中规定的减排目标而采取的重要措施。《京都议定书》对主要发达国家温室气体排放量作出了具有法律约束力的定量限制。但到2003年，15个欧盟成员国中就有10个没有达到既定的减排目标。鉴于这种形势，欧盟环境官员指出，除非欧盟企业立即采取特别措施，否则欧盟的减排目标恐怕会落空。因此，这一因素也促使EuP指令的出台。

此外，就欧盟内部战略而言，EuP指令还是为了贯彻1997年《阿姆斯特丹条约》第6条和第95条中“环保要求必须纳入欧盟政策中，以特别关注可持续性发展，并保证适用可行的环保标识要求的产品在欧盟内部的自由流动”的规定而实施的重要战略步骤。

二、运作方式

EuP指令规定了耗能产品的一般生态要求（指令附录I）和特殊生态要求（指令附录II），并据此制定出特定产品的具体生态特征和采取措施规范（指令附录VII）。欧盟制造商和进口商根据该具体规范来调整自己的产品，如果符合要求，便可在整个欧盟市场投放，否则将禁止其产品的投放或受到相关惩罚。

一般生态要求只是设定了一个总体基准。它要求针对产品生命周期循环的不同阶段，如原材料的获取、产品制造、包装运输和分发、安装和维护、使用以及废物丢弃等，进行有关预期资源及能源消耗、预期污染、预期产生的废弃物以及材料和能源循环再利用可能性等方面的评估。特殊生态要求则侧重定量要求。对于某一具体产品，委员会对市场上现有的各种同类产品模型从技术和经济两方面进行分析，选出具有代表性的模型，并对其提出生态环境改进的选择方案，同时确定现有的最好技术、最佳产品及参考各种立法中的基准要求。然后对该产品经济和技术改进的可行性进行分析，以提出具体的实施办法以及包括能量和材料消耗限值在内的具体数值要求。

三、咨询论坛

咨询论坛是根据EuP指令第18条，为了制定采取措施而建立的由相关专家组成、为所有利益相关方及时获取指令实施的相关信息、并就有关问题提出建议和意见的信息交流平台。论坛专家组成员的主要任务是在确定和复审采取措施、审查已制定的市场监管机制的有效性等方面为委员会提供决策参考。此外，在欧盟委员会对工作计划进行周期性的修订过程中，咨询论坛也将发挥重要作用。专家组最多可由60位成员组成，包括每个成员国与核定准成员国选派的代表以及欧盟委员会服务机构从产业界、工会、贸易商、零售商、进口商、环保组织和消费者组织等利益相关方中挑选的代表。欧盟候选国和欧洲自由贸易联盟（EFTA）国家的代表可以以观察员身份参与论坛。

从2007年6月至2008年12月，咨询论坛已召开了十次会议，公布了公共街道照明设备、家用和办公用电子电气设备待机与关机能耗、办公用灯具产品、外部电源、简单机顶盒、锅炉和热水器、通用照明设备、通风扇、循环器、电动马达、泵、专用热水器、电视机、家用洗衣机、家用洗碗机、家用制冷设备等一系列生态设计要求工作文件。这些文件将成为制定相应EuP产品实施措施的直接依据。

四、实施措施

EuP指令只是一个框架指令，它的真正实施需要进一步制定有关特定产品要求的实施措施。EuP指令第15条规定了选择制定实施措施的耗能产品需要遵循的原则：在欧盟市场具有一定的销售规模（每年20万套以上）；对环境有重大影响；在不需增加过多成本的条件下有较大的改善环境影响的潜力。此外，还需考虑欧盟的环境优先政策。实施措施的制定，将从产品的生命周期出发，对环境影响因素和改善环境性能的可行性进行分析；继而开展创新性、市场准入及成本与效益等竞争性方面的评估，并综合考虑其对环境、消费者和包括中小企业在内的制造商的影响。欧盟要求实施措施在改善产品环境性能的同时，不应该对消费者以及制造商产生明显的负面影响。

EuP指令第16条规定，指令实施的同时，欧盟委员会应当制定工作计划为指令颁布后接下来的三年设定一个指示性的产品群清单，该清单将被考虑作为实施措施批准的优先顺序。为此，2008年1月28日，欧盟委员会发布了2008和2009年计划通过和提交的实施措施的工作计划：

- 计划2008年通过的实施措施：待机和关机功耗、外部电源、简单机顶盒、办公照明设备、街道照明设备；
- 计划2009年春通过的实施措施：家用照明设备、电视机；
- 计划于2008年和2009年提交的实施措施：锅炉、热水器、家用洗碗机和洗衣机、家用电冰箱、商用冷藏冷冻柜、电动机、空气循环器、计算机、影像设备、电泵、工业用抽气扇、房间空调器、家用电风扇；
- 计划于2009年完成预备研究的实施措施：复杂型机顶盒、干衣机、真空吸尘器、家用照明设备（反光灯和灯具）、固体燃料小型燃烧装置。

依照上述工作计划，从2008年7月至12月，欧盟陆续公布了包括《家用和办公用电子电气设备待机功耗生态设计要求实施措施草案》、《简单机顶盒生态设计要求实施措施草案》、《不带集成式镇流器的荧光灯、高强度气体放电灯及使其产生作用的镇流器和灯具的生态设计要求实施措施草案》、《外部电源的空载电能消耗和平均工作效率的生态设计要求实施措施草案》、《非定向家用灯生态设计要求实施措施草案》在内的一批实施措施草案。这些草案一旦经

欧洲议会最后审议通过，便具有法律效力。

2008年10月21日，欧委会又制定了新的工作计划，该工作计划横跨2009年至2011年。新工作计划列出的耗能产品类别包括：空调及通风系统；电力及化石燃料发热设备；煮食设备；工业及实验室用熔炉及烤炉；机床工具；网络、数据处理及数据储存设备；冷藏及冷冻设备；声音及影像设备；变压器；用水设备。在未来三年内，欧委会将对这些产品开展预备研究，并可能制定实施措施。

五、标准调研

EuP指令第10条规定了协调标准要求。欧盟委员会已于2005年8月以M 341文件形式授权欧洲电工标准化委员会（CENELEC）、欧洲标准化委员会（CEN）及欧洲电信标准协会（ETSI）就用能产品生态设计领域的标准化情况展开调研。CENELEC委托其所属的TC 111X第三工作组进行标准的调研，并于2006年提交了一份130多页的报告。CEN也提交了相应领域的调研分析报告。这两组报告收集整理了现行（含制定中）与EuP指令相关的标准化文件，包括导则、标准、规范或技术报告等。报告指出了相应领域的标准空缺，提出了标准化项目的需求。

欧洲标准化组织规定了标准研究遵循的方法与原则：

- 1、考虑到用能产品受全球贸易影响，标准解决方案尽可能基于国际现状及进展；
- 2、应优先考虑已经制定和正在制定中的标准；
- 3、将环境概念引入欧洲电气产品和产品族标准制定的工作中是相关欧洲技术标准化机构的责任；
- 4、当规定的环境方面涉及政治问题时，标准不应被用于指定其量化限值；
- 5、虽然没有明确非正式的标准化文件（如导则、报告及技术规范等）与相关法规的符合性关系，但这些文件比正式标准的出台要快，并且有助于提供符合性解决方案；
- 6、标准及非正式标准化文件不应该推动第三方认证。

欧洲标准化机构已列出了数百项与用能产品生态设计有关的标准化文件。但从EuP指令实施的要求来看，仍然有大量标准缺失。这将作为下一步欧盟在用能产品生态设计标准制定领域的重点。

相关链接：

EuP指令大事记

2003年8月1日：欧盟委员会公布EuP指令的提案

2003年9月：委员会将提案呈交能源理事会

2003年10月20日：欧盟议会工业委员会发表关于该草案的意见

2004年1月13日：能源理事会就草案摘要进行讨论

2004年1月29日：欧洲议会环境委员会确定被提议的修改意见的最终期限

2004年2月5日：委员会公布草案修订版本

2004年2月17日：采用欧洲议会环境委员会修改报告

2004年3月10日：欧洲议会全体讨论

2004年6月29日：与能源理事会达成行政协议

2005年3月：欧洲议会环境委员会内部讨论

2005年4月：欧洲议会全体议案二读

2005年7月6日：发布最终文本

2007年6月22日：咨询论坛第一次会议召开

2007年10月19日：咨询论坛第二次会议召开

2007年12月18日：咨询论坛第三次会议召开

2008年2月22日：咨询论坛第四次会议召开

2008年2月29日：咨询论坛第五次会议召开

2008年3月28日：咨询论坛第六次会议召开

2008年5月27日：咨询论坛第七次会议召开

2008年7月7日：《家用和办公用电子电气设备待机 and 关机功耗生态设计要求实施措施草案》公布

2008年7月8日：咨询论坛第八次会议召开

2008年9月26日：《简单机顶盒生态设计要求实施措施草案》以及《不带集成式镇流器的荧光灯、高强度气体放电灯及使其产生作用的镇流器和灯具的生态设计要求实施措施草案》公布

2008年10月16日：咨询论坛第九次会议召开

2008年10月17日：《外部电源的空载电能消耗和平均工作效率的生态设计要求实施措施草案》公布

2008年12月4日：咨询论坛第十次会议召开

2008年12月8日：《非定向家用灯生态设计要求实施措施草案》公布