



法国食品安全性的 “卫生包装政策”(EU新规定)

早在2006年1月1日,欧盟供人类和动物食用的食品卫生,以及检查上的相关新规定生效。此外,对家畜使用抗生素遭到了禁止。新规定由2002至2005年引进欧盟标准的以下6项规则所构成,在法国被称为“卫生包装政策”。在整合、简化以往分散的18项欧盟指令的相关规则的同时,新规定的制定还健全了动物用饲料方面的规定。

法国“卫生包装政策”的目的,是适用于所有食品、动物用饲料,以及食品部门所有业者易于理解的单一政策,在整体的食品制造链上,设定预警系统,作为管理食品安全性的有效手段。

这是将“从农业者到餐桌上”考虑在内,从产品的生产,到抵达消费者手中为止的全部阶段为对象的全过程,可说是融合了食品安全性的一连串相关规定体系。

一、往一般 HACCP 系统的转换

在欧盟,HACCP的引进是从1996年1月1日实施的规定(EEC指令93/43)开始的。这项规定针对所有的业者,赋予其引进确保食品卫生的措施的义务,成为确保对象的“食品”为动物制或植物所制成的食品,而有义务的“业者”对象为所有的:(1)直接制造食品的农业者(例如起司等);(2)进行食品制造、流通、贩卖,保管等等的企业、业者;(3)餐饮业(住宿设施所附带的餐饮亦包含在内)。

此外,被赋予引进义务的措施为:(1)进行危害的分析;(2)引进以抑制该项危害为目的的措施。

在法国,进行危害的分析,可由企业内的品管技师实施,又或者是委托外部的民间检查机关进行,而采取抑制该项危害的措施、方法,则委由各业者选择。

但是,这项规定在先前所提的新规定上,经“适用于所有食品的一般卫生规定”(EC852/2004)修订,自2006年1月1日起,以食品生产链的所有相关业者为对象,引进以HACCP的“7项原则”为基础的一般系统。为此,现在法国也正在进行国内相关法规的检讨和准备。

在进口产品方面,虽然要求其他国家遵守和欧盟产品相等的规格,但在第一手产品的生产方面,并不以HACCP为准,而是优先适用依领域不同所制定的“卫生优良实践指导方针”。

此外,在几项已生效的相关规定中,最为重要的是微生物相关基准的订定,依食品的主要种类(食品肉品及食用肉品加工品、鱼、牛乳及乳制品、已调理食品、水果、蔬菜等等),分别制定沙门氏菌、李斯特氏菌(Listeria)以及其他细菌的容许上限。

二、官方检查的强化

“所有食品、动物用饲料的相关检查当局、官方检查相关规则”(EC882/2004)中,对于欧

盟会员国以及欧盟境外的第三国(出口国)的主管当局,要求要达成一定的执法能力基础外,同时应尽职责划分的明确化,使合作性的检验体系健康发展。

此外,欧盟会员国为了确保对于违反规定者的惩罚,及实施检查所花费的费用,建立了对相关业者的规费征收制度,而欧盟境外的第三国,则必须提示向欧盟市场出口的产品合乎规格的证明。

三、禁用动物用饲料抗生物物质

“动物用饲料的相关特定卫生规定”(EC183/2005)中,之前被认可使用于肥育家畜目的的 4 种抗生物物质,遭到禁止贩卖与使用。这成为欧洲委员会总战略的其中一环,为了预防细菌产生对抗生物物质的抗药性,以及衍生其他细菌的对策。其结果是,全面禁止对动物施以抗生物物质。

四、农业生产者的赔偿责任

新规定中,农业生产者负有生产、供给合乎一定规格的农产品的义务。此外,农业作业的各阶段成为官方检查的对象,在不合规定的情况下,农业者必须举证证明自己未违反规定、对此没有责任。

此外,规定中决定了农业生产者要为自己生产、供给的农产品负相关赔偿责任的原则,但和食品加工工业相比,农业生产者处于较容易暴露在外部因素所造成的污染(重金属、戴奥辛、GMO 等等)的立场上,因此法国的农业生产者团体对此项规定的适用表示疑虑。

五、农作物生产过程的相关记录等

农作物(蔬菜和水果等等植物)生产方面,农业生产者应有制作“记录簿”的义务。农业生产者在此“记录簿”上记录农作物可追踪性的各种相关信息(种苗的供给来源、农药等),实施的所有种植处理(处理的内容和日期),所有存在于耕地对人体有害的有机物等等,必须将其和显示遵守指导方针及规定的其他文件与分析结果等共同保存。

六、家畜饲养业者卫生档案的管理

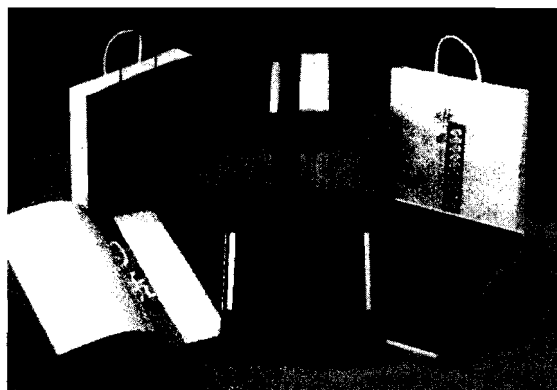
在新规定中,对于家畜饲养业者亦赋予制作“记录簿”的义务。“记录簿”的制作本身虽已行之有年,“卫生包装政策”中则要求严格的记

录管理,除记录供给来源和供给对象的相关资料外,亦实施以家畜饲养业者为对象的官方检查。而新的规定在于适用家禽类的“饲养业者卫生档案”(记载饲养记录),在 4 年的缓冲期后,将扩大适用于所有的家畜。

现在,在未获得欧盟认可的地区及地方层级的屠宰场方面,则要求他们在 4 年的缓冲期之后,取得欧盟的认可或是停业。

屠宰场中要有兽医常驻的义务仍然维持不变,而一部分的官方检查,则引进在各县的兽医局(DSV)的监督之下,可由屠宰场职员代办的规定。县兽医局和州植物保护课(SRPV)则组织以检验“卫生包装政策”各种规定为目的的检查队。

不遵守规定时的罚则以被视为故意的过失为重罚处分(削减各种欧盟补助金)的对象,而对于大部分的过失,则采取仅止于警告要求其



遵守规定的方针。

七、针对食品制造、流通、零售业的规定

对进行食品制造、加工的业者,要求其引进以卫生优良实践、HACCP 原则为基础的流程、追踪,以及警报时的召回或者瑕疵品的召回流程等构成的特殊卫生管理计划。新规定将这些业者和检查当局之间的责任所在明确化,业者负有确保食品安全性的责任和任务,而要求他们举证证明已采取所有为达成规定目标的必要措施。

经营由动物所制食品的业者,包含流通、零售业者在内,必须向法国经济财政产业部的竞争、消费和反欺诈总局(DGCCRF)申报登录。