

## 品政策

## &gt;&gt;&gt;&gt;&gt; 对纺织行业的影响

**一、2000-2002年我对欧盟纺织品进出口情况**

根据欧盟海关的统计,2002年欧盟从外部其它国家和地区进口纺织品服装达674亿美元,是仅次于美国的世界第二大纺织品服装市场,从主要进口来源国家和地区看,我国多年来一直保持第一大进口国的地位,特别是2002年我国入世后,有近30个类别取消了配额限制(还有42个类别仍受配额限制),为我国纺织品服装带来了较大的出口机遇,2002年的市场份额较排名第二位的土耳其和第三位的印度分别高出3个百分点和10个百分点。

从我国主要出口市场来看,根据我国海关统计,多年来,欧盟一直是中国纺织品服装出口的主要市场,位列日本、我国的香港和美国之后,为第四大出口市场,我对欧盟纺织品服装出口额占对全球出口的份额为10%左右。2000年、2001年和2002年我对欧盟的纺织品服装出口分别为53亿美元、54.4亿美元和出口67.2亿美元,特别是2002年的出口增长幅度高达23.4%。我国从欧盟纺织品服装的进口方面也一直呈现增长势头,2000年、2001年和2002年的进口额分别为6.2亿美元、7亿美元和7.8亿美元,排在中国台湾、日本、中国香港、韩国、澳大利亚之后,为第六大进口国家(地区)。

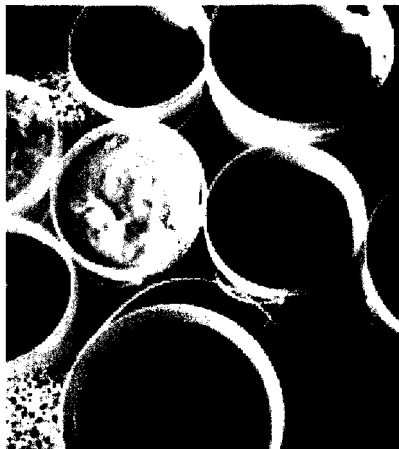
**二、欧盟《化学品注册、评估、许可管理办法(讨论稿)》的实施对我纺织出口的主要影响**

欧盟该政策的实施,会对我国纺织品服装对欧盟的出口产生较大的冲击。从纺织品服装中的化学品成份和检测来看,与目前欧盟一直倡导的生态纺织品概念有着极为相似和一致的含义。然而,生态纺织品在欧盟尽管已经非常重要,但毕竟在标准和认证方面还没有全面推广,只是部分零售商和进口商出于部分地区(特别是德国)的消费者的需要,而实施的一种自愿认证行为,目前欧盟与我国生产商和出口商做贸易时,仅有少部分的出口企业产品需要严格的检测和认证,因而对我国纺织品服装出口还没有造成太大的影响。而此次欧盟以法规形式,明确了其管理和实施办法,而且涵盖范围更加广泛;再结合欧盟已经发布的禁用偶氮染料的指令、生态标签标准及其它禁用有关化学品指令,多项指令法规的陆续推出,势必会对今后我国纺织品服装出口产生极为严重的影响。具体体现在以下方面:

(1) 加大了纺织出口企业的生产成本,降低了我出口纺织品在欧盟市场的竞争力。纺织业从原料生产加工到服装成品,每道程序都与化学品密不可分,一方面由于欧盟的新化学品政策大大提高了纺织品

中化学品含量的检验测试费及使用合格化学品价格的大幅度提高,从而使得大量使用化学品的纺织出口业加大了纺织出口商品的直接成本。另一方面欧盟的新化学品政策对纺织品生产过程中使用的化学品提出了更为宽泛、严格的要求及限制措施。如“新政策”规定:下游用户必须对其产品的安全性承担责任,主管机关应有权要求下游用户进行附加试验等。从而使得我纺织出口企业必须加大资金投入,更新纺织设备,提高生产工艺水平和管理水平。因此,我出口欧盟的纺织品的生产成本和出口成本会有较大幅度的提高,作为以价格为主要竞争手段的我国纺织品和服装在欧盟市场上的竞争力将降低,直接影响了我对欧盟的纺织品出口。

(2) 进一步制约了我中小纺织服装出口企业的发展。虽然我国是



纺织服装生产大国，但大部分出口企业为中小规模，出口的产品多属于中低档产品。中小规模的纺织服装出口企业不论在企业管理水平上，还是在纺织设备档次、产品加工工艺都处在中低层次。要适应欧盟新化学品政策对纺织品的要求，严格控制纺织生产过程中产生的有害物质还有相当大的难度，在资金、设备、人才、生产工艺等方面需要较大的投入，这对于大部分中小纺织企业短期内难以做到。

(3) 增大了对欧盟出口产品的贸易风险。欧盟新的化学品政策从法律上保障了对进口的纺织品服装可以以非常苛刻的要求，以产品质量不达标、化学品成份含量不合格为借口，向出口方提出毁约、退货、降价处理、理赔等随意性要求。此类风险实际上我出口企业已经遇到，特别是在德国更为严重，根据联合国发展会议的资料显示，因不符合环保等要求，我国出口到德国的纺织品服装，未通过“生态”标准检验的就约占15%，江苏苏南一家服装厂由于出口的服装的拉链含铅量过高，导致货物被退，企业由此破产的事件，已经被做为典型例子在业界产生了较大的震动。

综上，由于欧盟的新化学品政策，近期对中国纺织品出口欧盟直接影响就是降低我纺织产品在欧盟市场的份额，初步估计一旦该政策实施，近期每年将影响至少10亿美元的出口额；从长期看，由于欧盟的新政策对纺织品中使用化学品限制的不确定性和制约中小纺织出口企业的发展，使我多年来对欧盟的纺织品服装出口的优势会逐步丧失，入世后的较高的出口增长速度也会有大幅度的下降，甚至出现负增长。■

## 欧盟REACH化学品政策

### 对石化行业的影响

我国石油和化工行业是基础原材料工业，也是国民经济的支柱产业。2002年石油和化工工业增加值占全国的14.6%、销售收入占全国的13.5%、利润占全国的21.8%、利税总额占全国的18.8%，这些指标均居全国工业的前列。石油和化学工业的变化将对下游的轻工、纺织、机电、建材等行业及国家财政收入产生很大影响。

白皮书的实施会给我国化学工业带来一定的负面影响，初步分析主要有以下四个方面：

1、给我国化工产品的出口造成障碍。新法律的实施，极大抑制了中国对欧盟的经济贸易，出口到欧盟的化工产品将遭到进一步限制。欧盟是我国化工产品的主要出口市场之一，也是化工产品的重要来源地。白皮书的实施，对化学品的进、出口贸易将产生全面的影响。据中国农药工业协会预测，受白皮书的影响，我国农药产品将部分退出欧盟市场，每年将减少出口额7000万美元以上，随着欧盟东扩，我国所受到的损失将超过8000万美元。对有出口潜力的化工产品和下游加工企业，如纺织、轻工、家电等行业，将产生更大的贸易阻碍。白皮书的实施，我国从欧盟进口产品的价格随着成本增加将会提高，我国化工贸易逆差可能会更大。此外，白皮书的实施，将打破现存化学品的价格和贸易体系，在形成新体系中，以发达国家资金、技术密集产品为基准，建立新的价格和贸易体系。在这方面，以生产资源、劳动密

集产品的发展中国家将付出代价。

2、削弱我国出口产品的竞争能力。我国目前出口到欧盟的化工产品，主要集中在无机盐、涂料、染料、橡胶制品、有机中间体等领域，具有资源密集和劳动密集优势。2002年我国向欧盟出口化学品涉及904种税则号，其中出口量超过1000吨的有215种化学品，出口金额超过1000万美元的有47个（类）产品。向欧盟出口大多是中小化工企业。随着产品注册等成本的增加，开发费用的减少，以及欧盟对评估、许可审批时间的延长，预测将有一半产品，其优势将逐渐丧失，大大削弱这些企业在国际贸易中的竞争能力。随着欧盟东扩，我国对欧盟的化工品贸易将进一步受到限制。同时，减少国内企业在欧盟发展的机会，阻止国内优势行业向欧盟国家的转移和投资发展。

3、具有影响人体健康及污染环境的产品有可能向我国转移。欧盟新法律的实施，将普遍提高产品的生产成本。那些原本就成本高、利润小、对环境有污染、危及人身健康的产品，其生产地将会从欧盟转移到第三世界，也极有可能转移到我国生产。

4、影响三大公司开拓欧洲市场。中国石油天然气股份公司、中国石油化工股份公司和中海石油总公司是石油化工上下游、科研、生产、贸易一体化的大型企业集团，其目标是全球发展，跨国经营。白皮书的实施，对三大公司进入欧洲市场设置障碍，对跨国经营战略带来一定的影响。■